
«Незаконная миграция – межгосударственная проблема»

Борьба с незаконной миграцией и упорядочение миграционных процессов на территории Российской Федерации и Республики Казахстан отнесены к числу важнейших направлений обеспечения национальной безопасности и государственных интересов обеих стран и защиты прав граждан.

Выявление, раскрытие и расследование преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе нелегальными мигрантами – одно из направлений деятельности следственных органов Следственного комитета Российской Федерации. Работа следственного отдела (на правах управления) органов Следственного комитета РФ на данном участке деятельности осуществляется в тесном и непрерывном сотрудничестве с правоохранительными органами Российской Федерации и Республики Казахстан органами прокуратуры, полиции, подразделениями ФСБ России и ФМС России.

Прежде всего, необходимо разъяснить, что же закон понимает под незаконной миграцией. Незаконная миграция - въезд в Российскую Федерацию, пребывание в ней и выезд с её территории иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением российского законодательства, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда иностранных граждан, а также произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории Российской Федерации.

В соответствии с Международным Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан « О статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти» от 23 декабря 1995 года, с последующими изменениями и дополнениями на территории города «Байконур» действует особый режим функционирования.

В соответствии со ст.ст. 1, 4, 14 и 16 указанного Соглашения город Байконур является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды.

На период аренды комплекса «Байконур» город Байконур в отношениях с Российской Федерацией наделяется статусом, соответствующим городу федерального значения Российской Федерации, с особым режимом безопасного функционирования объектов, предприятий и организаций, а также проживания граждан.

Жителем города Байконур признается гражданин Российской Федерации или гражданин Республики Казахстан, проживающий на территории города и зарегистрированный (прописанный) в администрации города Байконур.

На территории города Байконур устанавливается особый режим безопасного функционирования объектов космодрома "Байконур", предприятий и организаций, а также проживания граждан, включающий:

- установление контролируемых и (или) запретных зон по границе и (или) в пределах указанного комплекса;
- ограничение на въезд и выезд;
- ограничение на постоянное проживание граждан на его территории;
- ограничение заниматься определёнными видами деятельности;
- ограничение на право передачи в собственность недвижимого имущества, вытекающее из ограничений на въезд и проживание.

Граждане, проживающие, работающие и вновь прибывающие на комплекс «Байконур», должны быть ознакомлены с условиями особого режима и ответственностью за его нарушение.

Условия особого режима пребывания в городе Байконур и работы на объектах космодрома «Байконур» оформляются в виде отдельного документа, который доводится администрацией города до всех предприятий, организаций, представительств и других хозяйствующих субъектов.

Въезд на территорию города Байконур и выезд с этой территории осуществляются через специально оборудованные контрольно-проверочные пункты по специальным пропускам или иным документам установленного образца, выданным компетентными органами.

Охрану границ города Байконур, его территории и гражданских объектов, включая объекты федеральных органов, организует и контролирует городская администрация.

В целях исполнения требований Международного Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти об обеспечении на территории города Байконур особого режима безопасного функционирования объектов космодрома "Байконур", предприятий и организаций, а также проживания граждан, Постановлением Главы администрации города Байконур образована режимная комиссия. Режимная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим "Положением о работе режимной комиссии, порядке оформления разрешения на въезд и проживание в городе Байконур в новой редакции", утверждённым Постановлением Главы городской администрации № 231 от 24 мая 2002 года, с изменениями от 12.05.2006 и от 06.04.2007, которая в установленном порядке предоставляет право нахождения, проживания на территории города.

Из приведённых нормативных актов ясно следует, что категорически запрещается проникновение в город Байконур и проживание на его территории лиц, не имеющих на то оснований, в том числе и нахождение в г. Байконур лиц, без документов, удостоверяющих личность и подтверждающих право находиться на его территории.

Нет необходимости объяснять, что проблема неконтролируемого, незаконного проникновения граждан и их незаконного пребывания на территории города и космодрома «Байконур» негативно влияет на состояние криминогенной обстановки, наносит ущерб безопасности, влечет осложнение социально-экономической обстановки.

Наряду с этим необходимо отметить сложность социальной адаптации незаконно проникающих лиц, которые зачастую без оформления необходимых документов трудоустраиваются у недобросовестных предпринимателей на кабальных условиях на неквалифицированные и низкооплачиваемые виды трудовой деятельности, сопряжённые с превышающей допустимые человеческие нагрузки продолжительностью трудовой деятельности, не отвечающие санитарным нормам условия их проживания и т.п., – все эти факторы повышают потенциальную асоциальную активность этих лиц. Не случайно в правоприменительной практике правоохранительных органов все чаще стали фигурировать факты совершения различных категорий преступлений, в том числе и тяжких, именно мигрантами-нелегалами.

За последние годы на территории Российской Федерации произошло существенное изменение структуры преступлений, совершаемых иностранными гражданами или с их участием, в сторону увеличения не только количественных, но и качественных показателей, роста тяжких корыстно-насильственных преступлений. Не может не тревожить складывающаяся на территории Российской Федерации тенденция целенаправленных визитов мигрантов-нелегалов исключительно для осуществления преступной деятельности.

Данную информацию в особенности необходимо уяснить предпринимателям города, которые в некоторых случаях пренебрегают требованиям Международных норм и используют в своей деятельности труд прибывших из стран СНГ граждан, а в частности из Республик Узбекистан и Таджикистан. Труд указанных граждан не редко используется недобросовестными предпринимателями для строительства и ремонта питейных и развлекательных заведений, квартир, для предоставления услуг в сфере общественного питания и иных сферах жизнедеятельности города Байконур. Ведь привлекая незаконно находящихся в городе лиц к работам, хозяйствующие субъекты ставят под угрозу не только безопасность собственной хозяйственной деятельности, но и проживающих на территории города граждан.

Территория комплекса «Байконур» является административно-территориальной единицей Республики Казахстан и находится в условиях аренды Российской Федерацией, в связи с чем в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан «О взаимодействии правоохранительных органов в

обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» от 04.10.1997 года с последующими изменениями и дополнениями, правопорядок на территории комплекса «Байконур» обеспечивается правоохранными органами Российской Федерации. В случае совершения преступлений на территории комплекса «Байконур» гражданами Республики Казахстан, а также гражданами третьих государств и лицами без гражданства, зарегистрированными на территории Республики Казахстан (за исключением территории комплекса «Байконур»), правоохранные органы Российской Федерации после проведения необходимых процессуальных действий в рамках предварительного следствия либо дознания передают дела и материалы, а также соответствующих лиц правоохранным органам Республики Казахстан через органы прокуратуры государств Сторон, находящиеся на территории комплекса «Байконур».

В случае совершения нарушений миграционного законодательства и незаконного нахождения на территории комплекса «Байконур» гражданами или хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории комплекса Байконур, правоохранными органами Российской Федерации и Республики Казахстан незамедлительно будет рассматриваться вопрос о привлечении данных граждан к административной ответственности, а лица, незаконно находящиеся на территории г. Байконур, помимо административного наказания, в соответствии с решением суда могут быть также подвергнуты выдворению за пределы территории города.

В практике работы следственного отдела (на правах управления) Следственного комитета Российской Федерации на комплексе «Байконур» имели место факты совершения преступлений иностранными гражданами из Республики Узбекистан, которые, как было установлено в ходе следствия, работали продолжительное время в г. Байконур, в сфере услуг общепита и строительства.

Обеспечение правопорядка на территории города и космодрома должно быть общей задачей всех жителей и гостей города, а не только правоохранных органов. Поэтому призываю всех граждан занимать активную гражданскую позицию и в случае совершения правонарушений и преступлений незамедлительно сообщать в правоохранные органы, что поможет не только пресечь правонарушение и задержать нарушителя, но и предотвратить дальнейшую противоправную деятельность и совершение преступления, жертвой которого может стать кто-то из ваших близких или знакомых.

Старший следователь следственного отдела (на правах управления)

Следственного комитета Российской Федерации

на комплексе «Байконур»

старший лейтенант юстиции

О.Ю. Русин

Адрес страницы: <http://baikonur.sledcom.ru/publikacii/item/1024854/about/head>